联合国 S/PV.8163



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八一六三次会议

2018年1月23日星期二上午10时举行

纽约

主席：	乌马罗夫先生	(哈萨克斯坦)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	申博先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	德拉特先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范伍斯特罗姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	Wronecka女士
	俄罗斯联邦	伊利乔夫先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	西森女士

议程项目

马里局势

秘书长关于马里局势的报告（S/2017/1105）

18-01861 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

马里局势

秘书长关于马里局势的报告（S/2017/1105）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请马里代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎马里共和国外交与国际合作部长蒂耶纳 •休伯特 •库利巴利先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管维持和平行动副秘书长让•皮埃尔•拉克鲁瓦先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S / 2017/1105，其中载有秘书长关于马里局势的报告。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（*以法语发言*）：主席先生，感谢提供机会，让我向安全理事会成员介绍秘书长关于马里局势的最新报告（S / 2017/1105）及该国政治和安全局势的最新动态。

我也谨欢迎马里新任外交与国际合作部长蒂耶芒•于贝尔•库利巴利先生阁下出席今天会议，热烈祝贺他走马上任。我谨通过外长向马里新政府表达，我们祝愿新政府圆满成功，并向马里新政府重申，我们和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）随时准备支持他的工作，尤其是执行《马里和平与和解协议》。

最近即1月15日和16日，协议监测委员会举行会议，通过在《和平协议》的框架内实施紧急措施的时间表，是一个重要步骤。时间表覆盖一系列措施，当可推进各种体制措施，特别是确保 《地方行政当局法》符合《和平协议》，确保临时当局和过渡选举团及梅纳卡和陶代尼地区地方政府最迟于3月开始运作。这项时间表也可帮助推进各种安全安排，包括加奥、基达尔和通布图行动协调机制运作，确定前战斗人员编入武装和安全部队的标准，进一步完善安全部门改革战略，及为即将举行的选举建立安全条件。时间表可最终振兴北部地区的发展。

不过，定于7月中旬举行总统选举，离现在不到6个月。因此，政府和签署协议的各运动尽一切努力尊重新时间表至关重要。近一年前，即2017年2月10日，时任阿尔及利亚外交部长拉姆丹•拉马姆拉先生阁下作为首席调解人主持了一次协议监测委员会高级别部长会议，会议通过了一份路线图，以建立临时当局和开始联合巡逻，及建立一个由各签署方、国际调解员和主要合作伙伴组成的常设协商框架。不幸，至今不明这些措施是否得到后续执行。

我欢迎马里新总理苏梅楼 •布贝亚 •马伊加先生12月30日上任后确定主要调解国阿尔及利亚为其第一个出访国。我们希望，与阿尔及利亚的协商将为与其他签署方的会谈带来期待的动力，以期克服过去几个月所见的分歧。我特别强调与《地方行政当局法》有关的争议，以及在将前战斗人员编入武装和安全部队的配额要求问题上一直存在的分歧，这对于启动进驻营地和安全部门改革至关重要。

还希望各方在1月15日和16日协议监测委员会会议后进行的建设性协商，将使各方能在今后数日遵守会上达成的时间表。这对于确保《和平协议》与有关分权的法律框架一致，为2018年4月在最佳安全条件下举行地方和地区选举奠定基础至关重要。

同样，我谨鼓励各签署方在接下来的几个月内努力制定一个路线图，阐明各方有关马里新国防和安全机构及改革各个阶段的构想。就今后步骤达成共识，即可启动进驻营地及复员、解除武装和重返社会进程，从而帮助减轻北部地区不安全状况。

时间紧迫，在马里我们不得不时刻与时间竞赛。我们面对日益不安全的状况，过去一年不幸已经造成该国北部和中部数百名平民、数十名马里国

防和安全部队、蓝盔部队和“新月形沙丘”行动部队人员丧生。我们还面临该国国内人权和人道主义局势日益恶化的问题。事实上，《和平协议》签署两年多后尚未通过北部发展战略项目。这意味着，北部许多居民被剥夺期待已久的和平红利。人道主义行为体估计，到2018年，将有410万马里人（即人口22％）面临粮食不安全状况。而估计受影响的北部和中部地区人口比例则更高，可能达到30%至40%。

正如安全理事会成员在2017年10月访问期间所见，挑战依然严重。正如我所说，我们的目标必须是建立有利于举行选举及展开和平进程的条件。为此，我鼓励政府以协调和包容性方式着手执行协议主要措施，即分权和安全部门改革。在这方面，我谨向马里政府保证，马里稳定团将在秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫领导下继续给予支持，秘书长特别代表正在不遗余力地进行斡旋。

（以英语发言）

如前所述，今天所议的报告强调，该国中部局势继续恶化，莫普提大区记录的恐怖袭击事件最多。在这方面，政府正在努力。马伊加总理召开了一次内阁会议，专门讨论如何解决中部地区不安全状况，现在已经开始执行国家协调机构确保该国中部安全的综合计划。继11月8日与政府签署谅解备忘录后，马里稳定团也已加强了对在马里中部的马里国防和安全部队的支持。稳定团正在帮助提高六个马里武装部队基地的安全，估计费用为100万美元，并继续协助伤亡人员和医疗后送。

我也谨欢迎萨赫勒五国集团联合部队投入运作取得进展，并已开始第二次行动，也欢迎萨赫勒五国集团秘书处设立协调小组，为联合部队行动提供政治监督。正如秘书长10月报告（S / 2017/811）所建议的那样，我们还建议启动支助小组，以确保所有利益攸关方的设想和目的一致。与此同时，萨赫勒五国集团、联合国和欧洲联盟之间为达成技术协定而进行的磋商正在取得进展。我们打算与欧洲联盟和非洲联盟密切合作，按照第2391（2017）号决议规定，在2月23日布鲁塞尔捐助者会议前达成一项联合资源调动战略。

发展伙伴也在加紧努力。自2017年10月以来，建设和平基金已经启动了四个项目，重点支持莫普提和塞古大区，项目总额达800万美元。这些项目旨在促进妇女和青年参与和解努力和防止族群间冲突，包括恢复传统的冲突调解机制。但这些倡议大部分仍处于构想阶段，尚未为实地带来明显的变化。今后，马里中部可能受到持续关注，成为和平与和解努力日益突出的焦点。

即将举行的总统选举将开启马里稳定的新篇章。执行构成特派团任务基石的《和平协议》迄今有所进展；独立观察员开始履行职责；制裁制度的运作；国际调查委员会的建立；即将举行总统选举；我方驻地人员继续面临安全风险；不安全状况扩大威胁该国中部；以及萨赫勒五国集团部署新的区域部队，使秘书长要求的独立审查显得尤为及时。

在此，请允许我欢迎卡特中心首次参加上周举行的协议监测委员会会议，最近提名第2374（2017）号决议授权设立的专家小组成员，以及秘书长昨天致函通知安全理事会，决定设立国际调查委员会。独立观察员将找出障碍，划分责任，并就前进方向提出建议。专家小组则将支持委员会查明阻碍协议执行的个人，并对其施以制裁。它还将协助查明国际有组织犯罪、恐怖团体以及已签约武装团体之间的关联。国际调查委员会将调查2012年1月以来马里境内严重违反国际人权法和国际人道主义法的行为。它的成立标志着在执行《协议》所述司法与和解措施和努力打击有罪不罚方面迈出了一个重要步骤。

特派团设立五年、和平协议签署两年半之后，我们认为，现在到了重新评估马里稳定团存在的假设，根据特派团在实地取得的成果审查其主要授权任务，并且重新检视特派团配置以备全面战略审查

的时候了。我必须指出，第2364 (2017)号决议要求马里稳定团在六个月内制订一项全特派团的优先计划，详述执行授权任务的分阶段做法和过渡计划。但是，我们感到，要确保影响力达到最大，这两项计划借鉴将在今后数周进行的战略审查的结果非常重要。因此，我们认为，在纳入战略审查的结论之前，这两项计划仍将是动态文件。与此同时，马里稳定团继续侧重于核心授权任务，在斡旋和保护平民工作中取得显著成果。

尽管能力缺口持续存在，包括如直升机等关键资产的缺口，但是马里稳定团仍继续努力，表现出安全理事会要求的强有力态势。今年年初以来，维和人员已击退对基达尔地区某哨位的三次袭击和莫普提区的一次伏击，特派团的车辆遭遇简易爆炸装置的三次爆炸袭击。我高兴地报告，这些袭击仅导致两名维和人员受轻伤。我们还注意到，特派团采取的缓解措施正在产生积极影响。但是，这些努力是长期的。最近克鲁斯中将对维和设施进行的审查和我们的行动计划突出表明，必须加大我们的工作力度，确保所有维和人员具备在如此敌对情况下行动所必需的培训与装备。目前，我们正与马里稳定团合作，采取一切必要措施，执行在报告中概述的各项建议。

主席（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢主管维持和平行动副秘书长让•皮埃尔•拉克鲁瓦先生的通报。他的通报一如继往十分明确，并且再次强调，马里局势正处在决定性关头。

我还愿热烈欢迎马里外交与国际合作部长狄曼•于贝尔 •柯利巴里先生阁下，感谢他来到纽约参加我们的工作。法国、我相信和所有安理会成员感谢这个重要姿态。

《马里和平与和解协议》签署两年半之后，必须承认：要确保协议的充分执行，仍有大量工作要做。它确实在实地产生了影响。现在，各方比以往任何时候都更需在兑现各自承诺方面取得进展。现在更为重要的是，在马里2018年选举之前有一个短暂的机会窗口。该国东部和中部的安全局势确实依然令各方关切。如果不取得进展，迄今取得的各种成果乃至协议本身的适切性将受到质疑。

如果不充分执行马里的和平协议，萨赫勒的可持续发展将是不可能的。在这方面，法国欢迎马里政府和已签约的运动再次承诺，执行和平协议的各项规定。几天前，它们通过一项紧急计划，提出确保各方到3月份落实其各项承诺的具体时间表。这是我们急切等待已有一段时间的一个令人鼓舞的前进步骤。它应使协议的执行能够取得显著的短期进展。我们必须从语言转入行动，确保用实地的具体措施来履行承诺。尤其重要的是要在权力下放方面取得进展，做法是：对权力下放方面的法律进行一次基于共识的审查，通过一部设立区域警察部队的法律，并且为临时当局提供履行职责所需的人力、技术以及财政资源。

考虑到作战人员的资格标准和人员配额，启动解除武装、复原和重返社会进程也是一个优先事项。在接下来的数周，我们将继续与马里各利益攸关方一道，密切监测多个方面。法国还鼓励马里当局推进打击有罪不罚的工作。它呼吁各方制止侵犯人权的行为。

根据和平协议的条款，安理会必须采取各种必要措施，鼓励各方遵守其承诺。2017年9月通过第2374 (2017)号决议建立马里制裁制度是沿该方向迈出的第一步。如果各方最近做出的承诺未得到兑现，则还应考虑更多措施，包括对阻碍协议执行的个人施以制裁。法国准备好肩负起自己在这方面的责任。专家组和独立观察员—我们对其任命表示欢迎—未来的报告将为需要时沿此方向前进奠定基础。马里各方必须肩负起自己的责任。

萨赫勒五国集团各成员国继续共同努力，打击恐怖主义对民众和国家生存带来的威胁。上周，为

使萨赫勒五国集团联合部队投入运作又采取了一个步骤，即：启动了一项部队部署、指挥权移交以及未来行动的具体路线图。此刻比以往任何时候都更加重要的目的是发出迅速和积极的信号，即：萨赫勒五国正在走向稳定，特别是确认政府和公共服务正在该国各地恢复。

我们在纽约的优先事项必须是尽我们的最大努力，确保第2391 (2017)号决议中所概述的技术协议能够在将于2月23日在布鲁塞尔召开的国际捐助方大会上得到签署，从而汇集各种必要资源，为联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）支持联合部队的工作提供资金。根据第2391(2017)号决议的规定，这将通过欧洲联盟主持的一个机制加以实现，并靠国际捐助提供资金。

最后，一个倡导尊重人权的稳固框架仍是联合部队取得成功的一个重要前提。因此，我们鼓励萨赫勒五国尽快搭建第2391(2017)号决议中所概述的守约框架，从而在今后数周所取得进展的基础上更进一步。这是确保马里稳定团能够根据联合国人权标准为联合部队提供支持的最佳方式。

尽管马里稳定团面临各种挑战，它与实地的其它安全部队一道，仍是确保马里稳定的一个关键因素。短期而言，我们的责任是动员起来，为马里稳定团提供其所需的各种手段，以完成安理会交给它的强有力的授权任务。在这方面的优先事项是立即在实地部署经过调适的队伍，以便部队在今后数月达到完全行动兵力。必须迅速找到持久的解决办法，以便为特遣队装备足够的装甲车、中期空中能力以及装甲车队。

最后，将在今后数周对马里稳定团进行的战略审查将为我们提供一个机会，更多地长远考虑特派团的未来及其与当地其它安全部队、其中首先也最重要的是与萨赫勒五国集团联合部队的协调。马里和萨赫勒是打造维和未来的最佳舞台。它们为我们努力建立联合国行动和非洲行动之间的良好协调提供了机会。但是，只有双方均从国际社会那里得到必要的工具和支持，这一点才有可能。

正如我今天上午已经有机会强调的那样，现在急需在充分执行《马里和平与和解协议》方面取得进展。在这方面，安理会有责任向马里各方发出有力信息，以兹鼓励。为此，今天法国将向安理会其它成员提交有关一项主席声明草案的建议。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：玻利维亚感谢主管维持和平行动副秘书长让 •皮埃尔 •拉克鲁瓦先生的通报。

我们与我们的法国同事一道，欢迎马里共和国外交与合作部长狄曼 •于贝尔 •柯利巴里先生阁下。

首先，我谨强调马里取得的政治进展。我们颇有希望地注意到，巩固《马里和平与和解协议》的工作正在向前推进，并采取了重要步骤，无疑这也将鼓励安全理事会、国际社会、当然还有马里人民及政府继续努力，以谋求这个兄弟国家的和平与持久稳定。

在这方面，我们注意到，通过签署承诺文件，各种武装团体之间的敌对行动已彻底停止。该文件规定：恢复对话以充分执行和平与和解协议，增加建立信任措施，以使作战人员解除武装、复员并且重返社会。此外，我们注意到上周初在巴马科召开的协议监测委员会的最近一次会议。会上，各方商定了一项在3月底之前落实和平与和解协议中尚未落实规定的修订后的优先日程表。我们认为，这些承诺是重要的举措，必须果断予以确保。我们欢迎马里共和国政府及总统通过各项国内计划和采取重要的政策措施，努力实现彻底停止敌对行动，从而实现该国的和平与稳定。

必须重申和确认的是，利比亚冲突对该地区安全局势的影响是干预主义做法和政权更迭政策的直接后果，它们给萨赫勒地区造成连带影响，导致混乱和恐怖主义增多，其令人遗憾的结果至今仍在持续。

我们关切地看到，使用小武器和简易爆炸装置制造的不对称的恐怖袭击继续威胁平民、马里安全部队、国家权力机构以及马里稳定团成员的完整性与生命，更不必说它们扩大跨国犯罪在该次区域的存在，加剧其后果。

因此，我们认为，必须强调和认可马里稳定团工作人员执行的任务，特派团与马里政府协调，加大了最终落实和平协议工作的力度，监测政治对话，并通过调解和斡旋为其提供便利。我们赞扬特派团在提供技术、后勤以及安全建议以筹备马里未来选举进程方面的活动。此外，我们重视与马里政府签署的备忘录，它将在行动、情报、医疗后送、清除和处理爆炸物、扫雷以及保护平民等方面为武装部队提供支持。

但是，尽管特派团做出各种努力，我们仍对当前缺乏使其能够在动荡和不对称环境下高效率和有成效完成任务的物质、后勤以及技术能力表示关切。

另一方面，人道主义局势继续恶化，原因是残暴的恐怖袭击及其连带的非常严重的影响，这增加了边界国家的境内流离失所者和难民。我们愿指出的另一个连带影响是粮食无保障，这使数十万民众面临危险，其中1万多名儿童严重营养不良。未成年人的脆弱性依然最高，他们受到边缘化，被剥夺包括教育在内的各种基本权利，原因是恐怖袭击导致数百所学校关门。

在这方面，显然马里和萨赫勒的安全局势仍构成严峻挑战。玻利维亚强调各种区域和次区域组织在非洲联盟领导下与萨赫勒五国集团联合部队合作和协调开展的极其重要的努力。我们认为，这些努力对于打击跨国犯罪团伙、为平民提供更多、更好的安全条件至关重要。

最后，我们敦促整个国际社会继续努力，以实现马里的持久和平与稳定。我们认为，支持马里政府是一个根本支柱，这应推动我们在严格尊重其主权、独立以及领土完整的情况下实现最终和平。

塔诺-布崔先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我感谢主管维持和平行动副秘书长让 •皮埃尔 •拉克鲁瓦先生就秘书长关于马里政治进程所取得进展和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）活动的报告（S/2017/1105）所做的通报。

在我继续之前，我谨欢迎马里共和国外交与合作部长狄曼 •于贝尔 •柯利巴里先生阁下与我们一道与会。我请他接受科特迪瓦代表团对他领导马里外交使团这项新任务的欢迎与祝贺。

拉克鲁瓦先生的通报描绘了一种对比鲜明的情况，这要求安理会继续保持警惕，并且加大对马里稳定团的支持力度以执行其授权任务。我国高度重视马里局势、特别是政治进程的事态发展，欢迎政府努力并且决心推动全面、包容地落实《马里和平与和解协议》，这是解决该国危机的唯一框架。我国代表团赞同秘书长得出的马里各方必须加快执行《协定》的结论，因为该协定的执行已严重推迟。这可能危及即将举行的地方和总统选举。时间已经不多，在下次选举之前落实和平协定将是确保选举进程和平、可信的关键。

应当在马里稳定团的支持下，把以下各方面作为重点：重新部署行政机构、权力下放、安全部门改革、以及解除武装、复员和重新融入社会。在这方面，我们鼓励协定监测委员会充分发挥作用，引导马里各方果断承担起执行《阿尔及尔路线图》的自主权。国际调解努力牵头方阿尔及利亚和秘书长特别代表担任协定监测委员会观察员，这是向前迈出的重要一步，也是公开性的标志，这将加强委员会的有效性。

科特迪瓦欢迎马里政府决心让邻国特别是阿尔及利亚参与执行《马里和平与和解协定》。有鉴于此，安理会应鼓励该区域和马里邻国与秘书长特别代表穆罕默德•萨利赫•阿纳迪夫先生密切合作，以便最终解决马里危机。

我国代表团欢迎和平协定各签署方于2017年9月20日签署停止敌对行动协议，并鼓励各利益攸关方

确保该协议得到有效执行，以便帮助改善该国的安全局势。但是，科特迪瓦感到担忧的是，该国中部安全形势严重恶化，存在恐怖袭击向南部蔓延的真正风险。有鉴于此，我国代表团呼吁尽快将马里稳定团快速反应部队投入运作，并呼吁满足稳定团对直升机的需求。

科特迪瓦还呼吁会员国向马里稳定团提供适当手段，以确保其营地和车队免遭恐怖团体攻击，这些袭击已夺走了太多部署在马里境内的维和人员的生命。此外，我国敦促马里稳定团和马里伙伴在马里政府向该国各地——特别是北部和中部——部署其国防和安全部队时提供支持。我们必须确保马里政府拥有其军队保护马里人民和领土所需的必要支持。这些部队的存在将阻止各武装团体长久扎根，从而防止它们实施侵犯人权的行为。这也有利于重新部署行政机构和必要的社会服务。

科特迪瓦欢迎2017年11月8日与马里政府签署协定备忘录，以确保马里稳定团支持马里武装部队，特别是在加强后勤和行动能力、交流信息和情报、医疗撤离以及拆除炸药和弹药等方面。只有使恐怖团体和犯罪分子丧失活动能力，马里的和平与安全才能持久。要做到这一点，将取决于萨赫勒五国集团部队能否有效打击恐怖团体。

科特迪瓦欣见，安理会成员在马里稳定团向萨赫勒五国集团联合部队提供支持问题上达成共识并采取一致行动。我们呼吁安理会在确保其支持方面做出进一步努力，使我们能够确保马里稳定团不会继续成为恐怖袭击的目标。科特迪瓦希望，联合国、欧洲联盟和萨赫勒五国集团成员国将根据第2391（2017）号决议签署技术协定。

科特迪瓦代表团欢迎马里稳定团在日益复杂的环境中执行任务所取得的进展。但是，我们要表示严重关切的是，持续发生严重侵犯人权的行为，特别是在马里北部和中部，而且马里稳定团人员遭受的不对称袭击不断增多。

除安全局势外，我国还赞扬马里稳定团和马里政府致力于执行路线图，以实现可持续发展目标，特别是减少不平等现象和消除贫困，从而改善马里人民的生活条件。科特迪瓦赞同秘书长的看法，即：必须解决这场冲突的根源，为和平与安全奠定基础。

最后，我国谨重申，马里危机不可能有军事解决办法，各方应坚决致力于真诚地执行《和平与和解协定》，这是马里人民自己选择的解决办法。科特迪瓦深信，各方能够为了马里人民和国家的利益化解分歧。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：我首先要感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生今天向安理会作了全面通报，并感谢秘书长提交报告（S/2017/1105），还要感谢秘书长特别代表阿纳迪夫先生及其团队在实地所做的出色工作。我还要欢迎并赞赏库利巴利部长今天出席安理会会议。

《马里和平与和解协定》签署至今已超过两年半。其执行进展情况喜忧参半，但和平进程取得实际进展是实现马里乃至该区域持久稳定的唯一途径。这么做的紧迫性前所未有，因为安全局势严重，其特点是恐怖团体发动的猛烈袭击增多。显然，只有采取以和平进程为基础、旨在解决暴力和不稳定根源的全面办法，才能长久地解决马里的安全局势。

我们欢迎通过经修订的和平协定执行时间表。该协定是一个正在关闭的机会之窗，如果不抓住这一机会，已取得的进展将受到损害，而且和平与和解的可能性也会遭到质疑。因此，各方必须秉持诚意，以具体和实质性的方式，毫不拖延地兑现其在该和平协定下所作的承诺。

在作出这些努力时，它们应参与建立信任措施。这一点对于为定于2018年举行可信和包容各方的选举奠定基础尤为重要。该国必须在实施和平协定所设想的关键体制改革方面发挥更大的自主性。我们呼吁各方尽到各自的责任，特别是确保在权力

下放、安全部门改革进程以及解除武装、复员和重新融入社会等方面取得进展。我们希望，新任总理马伊加将全面承担起自己的责任，以包容性方式发挥领导作用。

随着最近任命卡特中心担任独立观察员以及去年建立制裁制度，支持和平协定执行进程所需的一切工具现在均已就绪。这些工具虽然性质各不相同，但都能协助和帮助各方作出努力。在各方开展工作时，我们鼓励他们支持并利用这些工具。

妇女在与和平进程有关的决策机构中一直缺乏充分的代表权。然而，妇女在执行和平协定方面可以发挥重要作用。我们欣见，协定后续行动机制调解组，即协定监测委员会，最近采取步骤，与妇女进行更多的协商。重要的是，应继续进行这一对话，并使妇女参与和平进程进一步体制化。

马里境内人权状况继续令人严重关切，尤其因为暴力极端主义团体不断扩张。马里政府有责任确保追究侵犯人权行为的责任和确保人人都能诉诸司法，包括优先落实和平协定所规定的和解与司法措施。我们欢迎秘书长决定设立国际调查委员会来调查有关践踏和严重违反国际人权法和国际人道主义法行为的指控，包括有关2012年1月1日以来在马里领土上犯下的与冲突有关的性暴力的指控。

我们欢迎联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）继续支持真相、正义与和解委员会开展工作，并欢迎向该委员会提交大量补充证词，不过我们感到关切的是，进展仍然缓慢。这一严重的人权状况也突出表明，有必要为萨赫勒五国集团联合部队建立强有力的遵纪守法框架，应当迅速落实这一框架。

我们期待收到关于马里稳定团过渡计划以及关于为即将进行的战略审查提出的建议的进一步信息。战略审查是在该特派团成立五年之后开展的重要活动，为进行反思——包括重新审视其配置和地理分布状况——提供机会。

我们同秘书长一道赞扬萨赫勒五国集团成员国致力于通过建立联合部队来应对该区域的和平与安全所面临的威胁。我们看到，该部队有潜力推动营造有利于加强安全的环境。鉴于萨赫勒五国集团部队和马里稳定团的职能具有互补性，联合国通过马里稳定团向联合部队提供支助，绝不能影响该特派团履行其任务授权和战略优先事项的能力。

马里境内各方如果加倍努力执行和平协定，就能帮助确保今年晚些时候成功举行选举。这反过来会有可能重振和平进程，并为国家权威扩展到全国各地创造条件。非常重要的是，签订《协定》的各方应信守承诺，加紧努力，争取成功地执行《协定》。

马里稳定团在支持马里境内的国家努力方面，可以继续发挥重要作用。我们感到自豪的是，我们向其派出的军队在我国目前向所有国际特派团所派遣部队中是规模最大的，我们还派遣了警务和文职人员，以支持该特派团的工作。瑞典仍然致力于支持为全体马里人民建立一个和平、顽强和包容的马里。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以法语发言*）:我国代表团感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生颇有助益的通报。我还要欢迎马里外交和国际合作部长蒂耶芒·于贝尔·库利巴利先生与会。

（*以西班牙语发言*）

秘鲁关切地注视着马里局势。作为安理会非常任成员，我们希望为加强国际社会对马里国家行为体的承诺作出贡献，以期支持这些行为体努力在该国实现可持续和平。我们认为，马里平民面临的人道主义局势十分严重，同样严重的是，马里国内，特别是中部和北部地区，由于恐怖主义团体开展活动，各武装团体之间发生冲突，以及缺乏国家机构，一再发生令人发指的侵犯人权行为。

秘鲁肯定并支持联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在不利的环境和复杂的行动形势下

所开展的工作。我现在愿简要提及亟需加速取得进展的政治和安全方面。

第一，在政治方面，2015年《马里和平与和解协定》签订至今已有将近三年，必须予以落实。为此制定一个时间表是朝正确方向迈出的一步。然而，必须加快步伐。核心目标是举行自由和透明的选举，这必须得到强大的区域和国际支持。加大妇女和青年人的参与力度应当有助于建立并加强保持和平所需的包容各方的机构。我们还认为，必须根据和平与和解协定，尽快推进宪法审查进程，以便建立必要秩序，使国家机构能够在国内提供安全保障和公平正义。

沿着这些思路，我们欢迎秘书长最近决定设立国际调查委员会并要求马里当局调查践踏和侵犯人权以及违反国际人道主义法的行为，包括与冲突有关的性暴力。我们支持在马里打击有罪不罚现象和实行法治。

第二，在安全方面，秘鲁强调，有必要采取区域视角，以综合和多层面方式消除冲突根源，包括恐怖主义与贩毒、有组织犯罪、贩运人口及其它犯罪活动之间的联系。我们还强调，必须推进前作战人员解除武装、复员和重返社会方案，并创造体面就业机会，防止暴力复发。

秘鲁认为，赋予马里稳定团向萨赫勒五国集团联合部队提供行动和后勤支助的任务授权是积极的。同时，我们认为，应加强该特派团的行动能力。我们关切地注意到，已核准的部队尚未全部部署，部队装备也严重不足。在这方面，我们强调必须保障实地蓝盔部队的安全。马里是最危险的环境之一。正因为如此，我们支持秘书长决定处理这一贯穿许多维和行动的问题。

最后，我们认为，可持续发展离不开和平与安全。在这方面，今后的报告如果载有经济增长数字——这些数字一直很好——和社会指标，使人能够更清楚地了解马里在我们都支持的可持续发展方面所面临的挑战，可能会有助益。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：我们首先要感谢副秘书长拉克鲁瓦先生就马里境内最近的事件作了颇有助益的通报。我还要同我的各位同事一道欢迎马里外交和国际合作部长库利巴利先生。不言而喻，库利巴利先生出席本次会议这一事实表明，马里政府致力于找到适当办法解决当前局势。

我们热烈欢迎马里政府在国防、司法、安全和经济发展等方面采取积极措施。我们鼓励马里政府继续采取此类措施并加快努力执行《马里和平与和解协定》。我们呼吁各方给予合作，参加这一进程，以确保执行该协定和应对共同的恐怖主义威胁。

在此框架内，我们支持经修正的协议执行时间表，在协定监测委员会最近于1月16日在马里首都巴马科举行的会议上，签署协定的各方都同意该时间表。我们敦促所有各方按照既定时间表执行《协定》的未完成部分。

我们感到遗憾的是，马里局势不断恶化，令人极为担忧。我们赞扬维和人员每天冒着生命危险，在危险的环境中维持和平与安全，2017年已有42名维和人员死亡。如果要遏制冲突，就必须找到并处理冲突的根本原因。科威特支持阿扎瓦德运动协调会和武装团体联盟自9月20日签署最新协定以来承诺实施停火。我们呼吁各方努力尽快改善安全局势。

恐怖主义袭击不断增加，极端主义思潮蔓延，维和部队和马里安全部队受到袭击，我们一直密切关注这些情况，并感到忧心忡忡。我们坚决谴责该地区的恐怖主义活动，并强调萨赫勒五国集团联合部队打击恐怖主义的斗争、确保边界安全和打击跨境犯罪的工作十分重要。关于联合部队，我们支持第2391（2017）号决议，并呼吁五国集团和联合国完成旨在促进联合部队努力的技术协定，这是一项区域主导打击各种跨界威胁的成功、积极的模式。我们欢迎尼日尔、乍得、布基纳法索、毛里塔尼亚

和马里在这方面作出积极努力，并赞扬它们为联合部队作出宝贵贡献。

秘书长西非和萨赫勒问题特别代表最近于1月11日通报的情况表明，尽管存在目前的政治局势，而且安全条件不断恶化，但马里的经济状况正在得到改善（见S/PV.8156）。我们支持马里政府努力与联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）合作，执行旨在为马里人民创造就业机会和改善经济状况的项目。我们还支持努力确定政府为实现可持续发展目标而制订计划的方式。我们祝马里友好的人民有一个繁荣的前景，并重申，我们致力于同安理会其他成员一道，帮助他们实现其目标。该国的经济发展为解决各种悬而未决的社会和经济问题创造了机会，我们呼吁马里政府在联合国西非和萨赫勒办事处以及马里稳定团的支持下，执行在副秘书长阿米娜·穆罕默德女士领导下重新振兴的联合国萨赫勒综合战略，继续推进这一进程。

我们支持秘书长决定在马里设立一个国际调查委员会，秘书长昨天在给安理会成员的一封信中说明了这一决定，信中表示，调查委员会将根据《和平与和解协定》和第2364（2017）号决议，调查公然违反和践踏国际人权及国际人道主义法的行为，包括与冲突有关的性暴力。我们坚决支持秘书长打击侵犯人权行为的工作。

最后，我们赞扬特别代表阿纳迪夫和马里稳定团的努力，并肯定他们在稳定局势和确保平民安全方面的重要作用。我们强调指出，他们向马里政府提供技术、后勤和咨询支持的努力至关重要。我们祝愿马里政府今年举行地方选举和总统选举一切顺利，鼓励它确保选举进程正常透明，并向马里社会所有阶层开放。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我首先要感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生就联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）所作的宝贵通报，以及秘书长特别代表兼马里稳定团团长马哈马特·萨利赫·阿纳迪夫先生在极其困难的情况下开展工作。我们赞扬马里稳定团所作的调解努力，并呼吁它根据其任务规定进一步加强斡旋工作。

（*以法语发言*）

我还要借此机会欢迎马里外交和国际合作部长蒂耶芒·于贝尔·库利巴利先生阁下今天与会。

（*以英语发言*）

波兰一直密切关注马里和萨赫勒的政治局势。目前，这是世界上打击国际恐怖主义斗争最关键的地区之一。我们也尤其对马里北部和中部地区安全局势不断恶化及其对马里邻国的外溢影响感到担忧。稳定马里的政治局势并确保其领土完整，对于维护萨赫勒地区的和平与稳定至关重要。《马里和平与和解协定》签署两年半以来，其中许多规定依然相关适用。建立政府与其他利益攸关方之间的信任和消除障碍对于促进选举进程至关重要。在这方面，我们欢迎马里总统保证将按照宪法规定的最后期限，于2018年举行所有选举——总统选举、立法选举和地方选举。我们都应该认识到，在这种不稳定的安全环境中组织选举十分艰难。应将妇女纳入与和平进程有关的每个决策机构，因此，我欢迎所有政党遵守30％的妇女选任配额要求，以及提交参加地方和地区选举的名单上有青年代表。

我们鼓励马里政府完成马里北部发展战略，制定国家应急计划，并通过执行《协定》的时间表，将此作为和平进程利益攸关方之间建立信任的措施。修改宪法、安全和司法改革以及中央集权过程只是必须尽快解决的部分问题。我们希望非洲联盟、西非国家经济共同体、非洲开发银行和马里邻国等非洲有关政治行为体和机构继续进行调解，支持旨在有效执行马里和平进程的行动。

作为欧洲联盟（欧盟）成员国，波兰欢迎根据第2391（2017）号决议，在五国集团联合部队开展行动的框架内，有可能与马里稳定团进一步开展合作。联合国、欧盟和萨赫勒五国之间尽快缔结技术协定的努力正在取得进展。

最后，波兰鼓励马里所有各方继续进一步开展政治对话。我们全力支持特别代表阿纳迪夫，并期待马里稳定团即将进行的战略审查的结论。

申博先生（中国）：中方欢迎马里外交和国际合作部长库利巴利阁下出席本次会议，祝贺部长先生履新。我也感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报。

中方赞赏并支持马里政府和人民积极推进和平进程，落实《马里和平与和解协定》的决心和行动。协定签署以来，马里政府、签署协定的武装团体及有关各方为落实协定做了大量努力，协定落实工作不断取得进展，中方对此表示欢迎。去年10月，安理会访问团访问了马里，并同有关方面举行了卓有成效的会谈。同时，当前马里的安全形势不断恶化，境内和周边地区的恐怖主义活动日益猖獗，对和平进程造成严重影响。国际社会应加大力度支持马里推进和平与和解进程的努力，帮助马里实现安全稳定和经济社会发展。

第一，为马里各方落实和平协定提供支持。中方希望马里和平协定签署各方继续展现政治意愿，全面落实和平协定各项条款，共同致力于马里的国家发展和建设。马里北部临时行政机构应尽快向民众提供基本服务，发展民生，使民众享受到和平红利，为和平进程争取民心。国际社会应在尊重马里独立、主权和领土完整的基础上，继续帮助马里提升自主发展和政府施政能力。

第二，帮助马里政府加强安全和反恐能力建设。国际社会应根据马里政府的要求向其提供帮助，使其有能力应对全境的安全挑战，逐步承担起维护国家安全的责任。针对马里境内猖獗的恐怖活动，必须采取综合手段、通过地区合作加以应对。中方欢迎萨赫勒五国及有关地区机制的努力，支持五国组建联合部队、自主应对地区安全挑战，呼吁国际社会尊重非洲自主解决非洲问题的主导权，积极支持地区国家应对恐怖主义和跨国有组织犯罪等跨境威胁的努力。

第三，支持联马团积极开展工作。中方赞赏联马团和安纳迪夫特别代表为协助推进马里和平与和解做出的不懈努力，希望联马团继续同马里政府保持协调与配合，尊重马方意愿，帮助马里加强安全能力建设，协助推进解武复员。联马团部署环境复杂危险，维和人员持续受到恐怖袭击，安保问题突出。联马团装备情况近期有所改善，但有关资源和能力仍然不足。希望联马团继续加强人员安保，加强同出兵国和援助方的沟通，确保拥有履行授权及开展自卫的必要装备和资源。中方赞赏秘书处及时通报联马团支持萨赫勒五国联合部队的进展，希望秘书处继续推进有关工作。

中方坚定支持马里和平与发展事业。中国是联马团重要出兵国，现有近400名维和人员在联马团执行维和任务。我们将同国际社会一道，继续支持马里和平与和解进程，为马里实现和平、稳定、发展贡献力量。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：首先，我要赞扬让•皮埃尔•拉克鲁瓦副秘书长全面通报马里局势和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的活动。我们仍感谢马里稳定团维和人员所做的一切努力和牺牲，众所周知，他们在极端困难的情况下工作，并时刻面对恐怖主义分子的不对称袭击。他们理所当然应得到我们的支持和声援。我们也很高兴看到马里新任外交部长库利巴利先生阁下与会。我们期待聆听他首次在安全理事会发言。

我们满意地注意到，自上次通报（见S/PV.8062）以来，没有关于《马里和平与和解协议》签署方违反停火的报道。同样令人鼓舞的是，马里政治行为体能够实现关键的稳定目标，在该国北部所有大区成功建立临时当局，并在加奥开展混合巡逻。此外还应注意到，他们正在讨论如何寻求通过政治途径解决持续的族裔间冲突。

另一方面，马里面临的日益恶化的安全形势挑战依然令人严重关切。在马里北部和中部，恐怖主

义分子一再袭击马里民事当局，显然表明它们意图破坏国家权威。我们从秘书长的报告（S/2017/1105）中注意到，由于存在普遍的不安全状况，重新部署到这些地区的国家官员人数呈下降趋势。正如在10月份安理会访问期间所看到的那样，扭转这种局面是一项重大挑战。毫无疑问，需要进一步加强努力，将国家权力扩展到马里全境。

关于扩大社会服务，通过国内融资在通布图、梅纳卡、加奥和陶代尼大区恢复保健中心和学校以及挖掘井眼令人鼓舞。我们呼吁国际合作伙伴协助弥补用于恢复基础设施和设备的资金缺口，这是继续影响该国恢复进程的速度的严峻挑战。

我们赞赏建设和平基金拨出大量资源处理塞古和莫普提大区日益恶化的安全局势，包括用于和解和预防冲突。

通过开通科托努-尼亚美-加奥补给线为马里东部和北部的营地以及加奥的新中央仓库设施提供物资，改善噩梦般的后勤，这是一个里程碑式的成就，因为，这一整个过程将大大改善向各大区运送人道主义援助物资。

加强马里武装部队与马里稳定团之间在协调行动、后勤和行动支援方面的合作，包括信息和情报分享以及规划和训练，仍然至关重要。只有通过马里稳定团的这种合作和联合国国家工作队的支持，才能在经济结构转型以及强化治理和安全能力方面，实现可持续发展目标。本着这种精神，我们大力支持通过在该国投资和创造就业，努力解决冲突的根源。

马里的和平与安全与该地区的和平与安全密切相关。安全理事会继续支持萨赫勒五国集团联合部队仍至关重要。我们高兴地注意到，联合部队于10月获得了初期作战能力，2017年10月27日至11月11日在布基纳法索、马里和尼日尔三国边界地区首次开展行动。

最后，我们欢迎签署《和平与和解协议》的马里各方再次作出承诺，并欢迎他们就3月底之前落实尚未执行的条款的订正时间表达成谅解。各方履行其关于遵守该时间表的承诺绝对至关重要。正如安理会所商定，必须针对被发现阻碍及时、充分和有效执行《协议》的人采取行动。我们希望安理会向马里各方发出一致信息，呼吁他们履行《和平协议》规定的义务，并加快执行该协议。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：请允许我欢迎马里共和国外交和国际合作部长蒂耶芒•于贝尔•库利巴利先生阁下来到纽约出席安全理事会会议。

他今天来到我们这里，证明了易卜拉欣•阿布巴卡尔•凯塔总统阁下及其政府对安全理事会和国际社会支持实现该国局势稳定和正常化这些目标的重视。我们请库利巴利部长接受我们诚挚的祝贺，祝贺他最近被任命执掌马里的外交工作。

赤道几内亚共和国感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔 •拉克鲁瓦先生以他一贯的风格详细清晰地向我们介绍了秘书长关于马里共和国目前局势的报告（S / 2017/1105）。今天的通报是在秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任穆罕默德 •伊本•查巴斯先生通报（见S / PV.8156）之后12天举行的。在那次通报中，马里被作为萨赫勒五国集团的一部分予以提及，今天的通报专则门是针对马里的，这两次通报都引起了严重关切。因此，我们呼吁马里所有政治利益攸关方继续充分利用安全理事会成员所作的各项努力，包括2017年下半年对该区域的访问，以及阿尔及利亚和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）发挥的调解作用。协议监测委员会指定卡特中心为独立观察员，负责监督《马里和平与和解协议》的执行情况。在2017年12月8日通过的第2391（2017）号决议中，安全理事会再次紧急呼吁各方采取具体行动，实现马里北部临时当局的运作，在基达尔和通布图建立行动协调机制，启动进驻营地、解除武装、复员和重返社会工作，同时确保妇女的参与。同时，我们极为关切地注意到在执行《协议》方面缺乏重大进展，而恐怖主义团体继续在马里中部、

南部和北部对马里稳定团及法国和马里部队进行凶猛的袭击。由于这些袭击，马里稳定团自2013年以来已有近一百名成员丧生。鉴于这种情况，我国代表团认为，必须采取一切必要措施加强马里稳定团，使之能够有效地执行任务，同时也要改善其人员的安全保障。

赤道几内亚共和国呼吁所有有关各方以及两年半前达成的《协议》的签署方，本着信任的精神和在马里恢复和平与安全的共同愿景，为实施《协议》作出必要的努力，作为该国应对2018年各项挑战的一个先决条件，要确保在定于7月举行的至关重要的总统选举周期和定于11月举行的立法选举中取得进展，为此要有一个共同的政治战略，在这个过程中，国际社会务必要向马里政府提供必要的支持来实现这一目标。

在这方面，赤道几内亚共和国赞扬法语国家国际组织所做的工作，该组织确定了有关选举的需求，以期提供一切必要的支持，为此，派遣了吉布提前总理迪莱塔·穆罕默德·迪莱塔于2017年11月前往马里，以便确定法语国家组织可以提供支持的领域。我们鼓励法语国家组织继续开展工作，提高其他伙伴的认识，使之能够参加这些努力，确保提供今年全年举行计划中的选举所需的支持。

尽管作出了旨在支持我们的马里合作伙伴的种种努力，我还要重申，至关重要的是，所有政治行为体要有政治意愿，把马里放在首位，执行《和平协议》，充分利用对该国提供的一切支持，包括在打击恐怖主义组织、在全国建立安全和成功举行选举等方面，这将开创马里政治生活的新的政治篇章。马里稳定团将在这个新的决定性阶段发挥关键作用，以确保圆满成功。

范·伍斯特先生（荷兰）（*以法语发言*）：首先，请允许我感谢副秘书长的通报。我也和各位同事一道热烈欢迎马里新任外交和国际合作部部长库利巴利先生阁下。拉克鲁瓦副秘书长和秘书长特别代表阿纳迪夫发挥的领导作用确实值得赞赏，特派团人员在马里复杂环境中表现出的奉献精神和坚韧不拔的毅力，也确实值得赞赏。我还要向所有为在马里建立和平而付出最高代价的人，包括来自荷兰王国的勇敢的士兵致敬。

荷兰王国长期以来一直对马里进行参与。我们现在并将继续致力于马里的事业。我们将根据需要提供发展援助，在外交方面以及为联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）作出贡献。

马里谚语说，所有在同一条船上划桨的人都有同样的目标。对于国际社会而言，现在比以往任何时候都更需要为马里和平这一共同目标动员起所有利益攸关方。对于马里来说， 2018年将是的关键一年。选举对重新赋予马里领导人合法性来说，将是重要检验。我想谈一谈以下三点：《马里和平与和解协议》、萨赫勒五国集团联合部队和善政问题。

首先，关于和平进程，迫切需要在包容地执行《和平协议》方面迅速取得进展。上周通过的时间表是可喜的进展，我们必须在今后两个月坚持执行这一时间表。荷兰欢迎国际社会、欧洲联盟、特别是马里稳定团提供的支持和调解，有了这些支持和调解，我们已经取得了进展。这种国际支持依然至关重要。此外，独立观察员的任命和根据第2374（2017）号决议设立的安全理事会制裁制度是2018年取得具体成果的重要因素。我们必须毫不犹豫地在需要时使用制裁制度提供的工具，以促进进展。

其次，关于萨赫勒五国集团联合部队和马里稳定团的能力，马里中部在不长的时间内已成为恐怖主义、部族间暴力、非法移民和有组织犯罪的温床，严重威胁马里、更广泛的萨赫勒地区乃至欧洲的稳定。恐怖主义与跨国有组织犯罪之间的联系所产生的影响毒害极大。因此，第2364（2017）号决议非常正确地要求会员国打击贩运毒品、移民和人口等非法活动。这些挑战值得安理会充分重视。因此，荷兰欢迎建立萨赫勒五国集团联合部队。但是，确保快速和可持续落实良好管理框架，以防止发生各种侵犯人权的行为至关重要。如果我们不尊

重人权和人格尊严，包括在拘留和司法程序方面，将产生而不是消除新一代恐怖分子。

马里中部危机对联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的能力形成更大的压力。迄今为止，马里稳定团仍然是蓝盔部队伤亡人数最多的维和特派团，这只能凸显部队装备质量高并训练有素至关重要。

根据我们在马里的经验，荷兰已经认识到训练有素的部队、高质量的装备及根据可靠情报开展行动的重要性。我们特别强调使用诸如轮换计划等创新部队组建方法的重要性。我们呼吁秘书处继续努力确保有装备可用及其可持续性，这对特派团工作效率至关重要。我们呼吁会员国为马里稳定团提供能力。在两个月后我国担任安理会主席期间，维和行动现代化将成为安理会3月28日公开辩论的主题。

第三，未来一年对于善治至关重要。在这方面，巴马科将在提供健全领导方面发挥最重要的作用，以便在选举之前展开包容性和透明的对话。妇女和青年充分参与执行《协议》也非常重要。我们赞扬马里稳定团为举行合法选举提供支持。为了加强问责和促进和解，马里政府必须致力于解决侵犯人权行为，而且它在这方面的努力必须得到支持。马里各方必须致力于解决危机根源的迫切改革，如分权和安全部门改革。我们必须向马里人民证明，确有和平红利可得。

最后，马里和马里人民面临多重挑战。因此，马里稳定团必须在多层面同时努力。荷兰王国充分致力于支持马里、和平、正义和发展。但是，只有马里各方和国际社会充分承诺，才能建设马里可持续和平。荷兰王国将继续与安理会合作完成这一事业。

西森女士（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报。我谨欢迎库利巴利外长，并代表美国祝贺他再次出任外交部长。我们期待与他密切合作。

正如黑利大使所说，当务之急是确保马里所有公民的持久和平与安全及地区稳定。即将举行的地方和总统选举，不应阻止或推迟政府和其他签署方执行《马里和平与和解协议》。我们认为，《和平协议》仍然是马里建设足够稳定的未来，支持和平政治过渡的最佳希望。美国积极但谨慎地注意到签署方9月承诺不返回战场。我们对没有违反停火协议感到鼓舞，呼吁所有签署方利用这一势头。

但是，我们对执行《和平协议》主要内容缺乏实质性进展感到失望。临时当局可能已经开始运作，但我们尚未看到各大区有效治理的成果。在加奥大区开展的混合巡逻未能提供正常的安全支持。在接受解除武装、复员和重返社会的战斗人员标准和人数问题上继续僵持不下，反映出各方之间严重缺乏信任，显示需要采取其他建立信任措施。

在一个暴力极端主义和跨国有组织犯罪区域威胁日益严重的国家，各方必须有新的紧迫感，共同努力推进落实《协议》中有关安全的关键条款。马里的集体安全必须经由所有各方的共同投入和协作集体实现。《和平协议》是各方已签署的实现这一目标的路线图，而《协议》审议机构则提供了有关安全和其他问题辩论的论坛。这些论坛之外的单方面行动可能会导致误解和不信任。

本月早些时候各方达成的最新进展时间表，特别是在接下来几周和几个月内落实《协议》安全条款的安排，是一个积极的迹象。但是，如果到安理会下一次季度会议仍然没有进展，我们应准备考虑利用安理会去年9月一致通过的制裁制度采取行动。

不幸的是，我们还必须注意到，袭击联合国和马里目标的事件频率、数量和致命性上升，与上一个报告期相比增加了三分之一。这种部队死亡人数是无法接受的，要求我们认真严肃地审查联合国在马里的现有编制。

我们希望，秘书长的战略审查与安理会和第2364（2017）号决议关于为联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）制定一个战略重点计划的要

求，能在延长特派团任务期限之前提出相关建议，加强特派团的安全，提升特派团的最关键任务，提高特派团的行动效力。特派团正在努力执行最近的建议以加强安全，鉴于马里稳定团的伤亡率高得令人无法接受，这方面的工作至关重要，将有助于减少伤亡。但是，马里稳定团部队长期兵力和资源不足的问题继续令人关切。

我们必须找到持久办法解决最关键的能力缺口问题，如有关运输护卫营、直升机和装甲运兵车的问题。在最危险的维和特派团中，联合国、部队和警察派遣国及所有会员国必须共同努力，找到能够挽救维和人员的生命、促进马里和平的可持续解决办法。美国赞扬萨赫勒五国集团建立联合部队的努力。我们也高兴地听到联合国拟订技术协定取得进展。已经和将在2月23日布鲁塞尔捐助者会议上作出的承诺，对于通过《协议》偿还马里稳定团提供的支持费用至关重要。我们谨重申，安理会第2391（2017）号决议呼吁缔结的技术协定是实现萨赫勒五国集团自给自足的临时措施，不应对马里稳定团的行动及其人员产生不利影响。

美国所承诺的专门用于联合部队运作的6000万美元拨款，将继续为萨赫勒五国提供强有力的双边安全援助，过去五年这种援助总额达10亿美元。我们也赞扬联合国和萨赫勒五国集团努力制定人权遵规框架，作为在反对暴力和防止招募暴力极端主义分子的斗争中尊重人权、避免疏远地方社区的重要组成部分。

美国认为，即使在充满挑战的选举年，面对区域恐怖主义的持续威胁，马里《和平协议》各方依然能够与联合国马里多层面综合稳定团及其伙伴一道齐心协力，在未来数周和数月内取得具体进展。在这方面能否取得此种进展是美国和安全理事会的首要关切。对于马里人民和马里在该区域内外的朋友来说，能否取得进展事关重大，不能再拖延了。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）：我也谨感谢秘书长提交关于马里局势的全面报告（S/2017/1105），并感谢拉克鲁瓦先生在通报时如此清晰地阐述了该报告的结论。我还要欢迎库利巴利外长今天来到安理会。

让我首先对埃塞俄比亚同事的发言表示赞同，并欢迎在本报告所述期间马里各签署方之间未发生暴力。这些条件为成功执行《马里和平与和解协议》创造了最佳机会。我们赞扬各方持续致力于最终停止敌对行动，并敦促它们继续这么做。

联合王国坚决支持《协议》和各方之间正在进行的对话。我们欢迎上星期在协议监测委员会会议上通过经修订的时间表。我们强烈鼓励各方重申其对《协议》的承诺，为尽快执行最新时间表所列未决行动共同做出努力。《协议》签署至今已超过两年半。与许多其它安理会成员一样，我们对该协议执行工作缺乏有意义的实质性进展感到失望，我们敦促各方加快这一进程。马里人民的耐心是有限的，各方有义务本着诚意履行其在协议中作出的承诺。我们欢迎卡特中心被任命为协议监测委员会独立观察员，从而参与其中，并希望这将有助于加强对拖延执行协议行为的问责。我们将与国际社会一道，努力查明那些试图阻止或阻碍全面执行《和平协议》的人，这是指定制裁的基础。

选举对于在马里履行权力下放承诺至关重要，是《和平协议》的核心。　地方选举被推迟令人失望，必须确保在2018年举行可信和公平的地方、总统和议会选举。

虽然我们确认执行《和平协议》是马里实现长期稳定的最佳途径，但是，目前的安全局势依然不佳，稳定该区域局势已成当务之急。联合王国正在以三种方式采取行动，以便为此作出贡献。第一，正如我国首相上星期宣布的那样，我们将在萨赫勒部署三架英国“支奴干”直升机，并将利用我们的重型运输机持续提供此种支持，提高法国部队在打击极端分子时的高效机动能力。第二，联合王国将向该区域提供额外的1 700万美元的援助，包括向数十万受到流行病、自然灾害和冲突影响的人提供

拯救生命的人道主义支持。第三，我们将继续支持联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）及其支持执行《和平协议》的任务，包括重新部署改革和重建后的马里国防军和安全部队以及保护平民。

我们期待即将对马里稳定团进行的战略审查，这对确定未来向马里提供维和支助的方向至关重要。我们还重申支持萨赫勒五国集团联合部队及其在该区域打击恐怖主义、有组织犯罪以及偷运和贩运人口活动的目标。我们欢迎国际社会支持为这一举措认捐资金。我们认识到，马里稳定团向萨赫勒五国集团联合部队提供技术和后勤支持对于帮助该部队拥有全面的能力至关重要。我们鼓励迅速执行技术协议，使这一点成为可能。我们还重申安全理事会的呼吁，要求萨赫勒五国集团联合部队执行强有力的遵守人权框架。但是，我们记得，当初创建联合部队不只是为了建立一支军事力量，而且跨界地区的不安全局势无法单靠军事办法解决。萨赫勒五国集团与马里稳定团在发展和人道主义努力方面开展合作将是至关重要的。

最后，我们欢迎自上次安理会会议（见S/PV.8062）以来就这个问题所采取的积极步骤，包括减少暴力，但是，现在是看到有意义的进展和采取行动执行《和平协议》的时候了。 这是实现马里和该区域持久和平与安全的唯一途径。

伊利乔夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们谨感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生的详细通报，并欢迎马里外长蒂耶纳•库利巴利先生今天与会。

我们注意到，马里各方9月20日签署了停止敌对行动备忘录，随后阿扎瓦德运动协调会和纲领会武装团体联盟停止交战。我们也积极地注意到马里各方10月份在阿内菲斯召开了族群间和解会议。我们还必须提及的一点是，该国北部所有五个地区的临时行政机构已设立完毕。在秘书长特别代表穆罕穆德·萨利赫·安纳迪夫先生的积极调解下，马里决定将市政和地区选举推迟到4月份，我们希望这项决定将有助于实现一个更具包容性的政治进程。

尽管出现了这些积极的迹象，但是，我们仍感到关切的是，《马里和平与和解协议》的执行工作，包括进驻营地和安全部门改革进程，一拖再拖。我们欢迎马里各方上周就重新制定《阿尔及尔协议》执行时间表达成协议。现在必须将其付诸执行。

不幸的是，安全局势目前正在恶化，这不是马里各方造成的，而是恐怖活动增加的结果。我们感到担忧的是，恐怖活动的地域扩大，而且马里安全部队和蓝盔部队日益蒙受损失。有鉴于此，我们欢迎该区域各国致力于组建萨赫勒五国集团联合部队，我们还参与提出了一项旨在支持这些国家的平衡的安全理事会决议（S/2017/2391）。但是，我们赞同秘书处的看法，即：如马里各利益攸关方不全面执行《协议》，就不可能稳定该区域局势。2011年外国干涉利比亚，导致利比亚国名存实亡，萨赫勒地区安全局势随后崩溃，对此我们绝不应忘记。

我们欢迎加强联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的军事和警察部门。我们呼吁秘书处采取额外措施，为维和人员提供装甲运兵车以及攻击和运输直升机，并加强蓝盔人员的安全。我们希望稳定团能够在2018年最终达到全面的行动准备状态。考虑到马里政府的立场，我们帮助通过了第2364（2017）号决议，其中确定了马里稳定团在协助该国安全部队方面的具体任务。值得注意的是，11月份就此具体问题签署了一份备忘录。

考虑到巴马科的愿望，俄罗斯还支持通过第2374（2017）号决议，对破坏《马里和平与和解协议》执行工作的个人实施制裁制度。我们同马里人一样希望北部地区局势迅速稳定下来。同时，我们要再次告诫大家，使用制裁威胁有其自身的附带效应。我们希望，安全理事会的这一步骤不会导致阿扎瓦德运动协调会和武装团体政纲联盟采取敌对行动以及马里各方之间的不信任加剧。我们还希望，

所建立的制裁机制将仅用于预期目的，即为该国政治进程和局势稳定作出贡献。

主席（*以英语发言*）：我现在以哈萨克斯坦代表的身份发言。

我们同其他人一道对拉克鲁瓦副秘书长的全面通报表示赞赏。我们欢迎马里外交和国际合作部长蒂耶芒·于贝尔·库利巴利先生来到本会议厅。我们支持秘书长的季度报告（S/2017/1105），并愿提出几点意见。

关键步骤是优先注重以全面和包容的方式执行《马里和平与和解协议》。我们鼓励各方遵守最近修订的与执行《协议》剩余规定有关的时间表。

我们认为，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和国际社会的援助对于确保以透明、公平、和平的方式举行2018年选举至关重要，因为这些选举反过来将推动落实《协议》。

同样，必须通过改革为稳定的法治奠定基础，通过独立和可问责的司法和安全机构强化这些基础。我们还赞赏联合国通过设立国际调查委员会，努力确保有罪必究和打击有罪不罚现象。让妇女真正参与和平进程和决策，是有利于实现持久稳定的另一项重要措施。

哈萨克斯坦对严重恶化的安全和人道主义局势感到震惊，并呼吁国际伙伴和捐助方提供所承诺的人道主义援助。我们认为，即将对马里稳定团进行的战略审查将有助于加强该特派团的能力并改善安全状况。

我们高兴地注意到马里稳定团、非洲联盟、欧洲联盟和萨赫勒各国之间在打击恐怖主义及其它跨界威胁方面加强合作，并赞扬国际伙伴为萨赫勒五国集团联合部队调集财政支援。

最后，要消除马里境内冲突根源，军事行动必须与统筹兼顾和妥善协调的发展努力携手并进，应以可持续的供资强化此类发展努力。在这方面，我们全力支持建设和平基金的各个项目以及马里政府为中部地区制定的多层面战略，并呼吁敲定北部地区发展议程。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请马里外交和国际合作部长发言。

库利巴利先生（马里）（*以法语发言*）：主席先生，首先请允许我表示，马里代表团满意地看到贵国主持1月份安全理事会的工作。同时，我要祝贺日本出色地主持了上个月安理会的工作。

我谨感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生为执行《马里和平与和解协议》和落实萨赫勒五国集团联合部队——这是该区域各地持久稳定的两个保障——作出不懈努力。

我要表示，我们热烈祝贺新当选的安理会成员，即科特迪瓦、赤道几内亚、科威特、秘鲁和波兰，并向它们保证，我们会给予充分和彻底的配合，以使它们为和平服务的工作取得成功。我还要表示，我们深切感谢埃及、日本、塞内加尔、乌克兰和乌拉圭等国代表团为谋求解决与环境退化、非正常移民、各种贩运、恐怖主义和暴力极端主义蔓延以及在联合国维和部队履行其任务授权时一再对他们实施不对称的袭击等现象有关的层出不穷的挑战作出了出色的贡献。

同样，我要祝贺主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生出色地介绍了审议中的报告（S/2017/1105）。

马里政府注意到秘书长的报告，对联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）与马里共和国政府之间合作的质量感到欣慰。双方之间存在《协议》执行情况监测标准评估机制以及人权领域的评估机制就证明了这一点。

马里政府完全支持秘书长的评估意见，即马里在政治和体制层面，在国防、安全、司法和经济发展等问题上，以及在提供基本社会服务方面，都取得了不可否认的进展。

我们认为，这一进展会令马里各方以及我们的所有伙伴感到鼓舞。我们特别赞赏这些伙伴所提供的援助和多层面支持。我无需回顾反映马里政府在国家元首领导下的意志和承诺的一长串此类发展，只愿强调此类进展有助于我国逐步恢复和平与安全。

然而，时不我待。我愿重申，马里共和国总统决心作出一切努力加速执行《协议》，因为我们仍然深信，要想持久解决马里境内的复杂危机，必须走和平之路，此外别无选择。

谈到2018年与执行《协议》有关的前景，马里政府将继续努力维持各签署方之间不断增强的信任气氛，并启动一项关于民族和解的法律草案，以便采纳民族和解大会所提出的各项建议。

国家元首急于满足我国全体人民的深切愿望，为新政府团队布置了以下四个优先任务：完成《和平与和解协议》的执行工作；遏制国家中部地区日益严重的不安全状况；通过加速执行关于紧急社会需求的总统方案来满足社会需求；以及组织透明、可信与和平的选举。正如安全理事会可以看到的那样，《协议》的执行工作在总统的优先事项中居于首位。

国家元首根据民族和解大会结束时发表的和平、团结与民族和解宪章，主动启动民族和解法的通过进程，也是这一动态的一部分。该法力求以下列方式重建社会组织和民族团结并加强马里人之间的和解：对那些参与武装反叛但手上未沾有鲜血的人，均免于起诉；在加速开展进行当中的审判并对所确认的受害者给予赔偿之后，采取措施恢复平静；以及为所有放下武器并开诚布公地承诺放弃暴力的人开展重返社会方案。政府将以这种方式迅速启动体现这些建议的民族和解法草案。

正是因为时间紧迫，除总统的该项大胆举措外，我国政府还将力求加快实行政治和体制改革，开展进驻营地和解除武装、复员和重返社会进程，推行安全部门改革，使难民和流离失所者返乡。

我还提及1月15日和16日在马里举行了协议监测委员会第二十三次会议。会议欢迎并确认马里各方所选优先行动的时间表。该时间表为执行《协议》的主要规定提供了路线图。这些规定有助于实现我国的稳定和举行即将到来的选举。该委员会敦促马里各方尊重所作的承诺，并鼓励国际社会在这方面提供支持。

为确保提高《协议》签署方之间对话的效率，马里各方同意马里稳定团和国际调解工作的主要伙伴方今后作为观察员参加马里人之间的讨论机制。本时间表的所有详情载于关于政府所采取的行动的最新备忘录，并作为安全理事会文件分发。

对实现我国稳定构成的主要挑战之一在于能否遵守未来的政治期限。马里政府作出主权决定，将初步定于2017年12月举行的选举推迟到2018年。这是由于马里最高当局对选举能否包容各方和公开举行感到关切，所作决定的目的是要营造最有利于举行这些选举的环境。我借此机会重申，马里政府承诺在宪法规定的最后期限内在全国各地举行自由、可信和透明的选举，同时顾及两性平等法，以确保就任当选职位的妇女的代表性。

此外，我国政府正竭尽全力开展前作战人员解除武装、复员和重返社会进程。在这方面，应当回顾，在执行该方案的5000万美元专项经费中，马里政府的资金虽有限，但还是从自有资金中拨付1000万美元，以补充世界银行提供的1500万美元。我对此表示赞赏。我希望，在其他伙伴方的支持下，很快将填补这一缺口。

同样，我欣然报告，国家安全部门改革理事会已为最终完成国家安全部门改革战略编写了一份路线图。有鉴于此，在协议监测委员会最近举行的会议上，签署双方承诺于2月2日之前敲定将前战斗人员整编到国民军的协商一致标准和配额。

除改善我国北部地区的安全状况之外，我国政府特别重视马里中部地区特别是莫普提和塞古两个大区的局势。屡屡对平民和国家官员的袭击破坏了

恢复国家在全境权威的努力，妨碍国家向这些地区的同胞提供基本社会服务。

这是我国政府打算应对的一大挑战，具体手段是加快中部大区综合战略计划的有效实施，以保证安宁，使政府得以有效恢复对我国该地区的管理，从而使儿童能够平安上学，民众得以正常谋生。同样，我国政府将立即举行关于我国中部地区安全局势的包容性政治对话。

关于审议中秘书长报告述及的人权状况，我要指出的是，在历届政府组建一个完全致力于人权的部委表明，马里当局具备促进和保护人权的坚定政治意愿。尽管马里局势维艰，但我国政府承诺完成这项任务。我可以向安理会报告，司法部长已指示具有相关管辖权的司法当局对报告所述侵犯人权行为的指控开展调查，包括对强迫失踪、逮捕和任意拘留案件的调查。这些努力之所以得以开展，是由于司法部和人权事务部与马里稳定团人权司开展了富有活力的合作。

关于人道主义局势，应该指出，马里政府坚决致力于应对与流离失所者和难民在最佳条件中回返相关的各种挑战，为受危机影响者提供获取基本社会服务的机会，包括教育、保健、营养、水、个人卫生和环境卫生等服务，以及改善民生，增强人民复原力。此外，2017-2018学年，基达尔中学重新开课，在北部所有的大区首府和该地区的主要城镇，国家权威均有效恢复。

我谨借此机会感谢联合国各机构、基金和方案以及在马里活动的所有其他人道主义行为体，它们继续向难民、流离失所者和受危机影响地区的滞留者提供援助。

关于与马里稳定团有关的安全保障，马里政府再次请求加强联合国马里稳定团的行动能力，使其能够充分履行规定的任务。就我而言，我欢迎马里稳定团和马里政府2017年11月8日就该稳定团对马里武装部队的支援签署谅解备忘录。我们要求认真执行该备忘录，以期为在我国全境恢复国家权威创造条件，特别是促使政府及国防和安全部队得以重返包括基达尔在内的北部各大区。

在区域层面，马里欢迎将萨赫勒五国集团联合部队投入运作的进程取得进展。我欢迎安理会和所有双边和多边伙伴对该部队的支援。

马里总统的任期几周后将结束，但是，马里仍完全致力于联合国的安全和发展目标。我们务必加紧签署我们今天上午在此讨论的技术协议，继续开展所有双边和多边伙伴为实施对萨赫勒五国集团成员国至关重要的这一安保项目所做的动员努力，最重要的是加强自马里危机开始以来所做的一切努力，特别是遏制恐怖主义蔓延的努力。

最后，我重申，马里及其总统感谢并感激秘书长、秘书长驻马里特别代表和马里稳定团所有工作人员，以及部队派遣国、开展“新月形沙丘”行动的法国部队、欧洲训练特派团和阿尔及利亚领导的协议监测委员会对我国和平与稳定进程给予不懈支持。

马里政府强烈谴责对于有关国家和国际部队以及平民的所有懦弱和野蛮袭击。我再次向所有为打击马里等地恐怖主义而光荣牺牲的遇难者——文职人员和军人、外国人和马里人——的家人表达我们的慰问。

中午12点10分散会。